

MENOR POBREZA PERO ALTA VULNERABILIDAD

CÉSAR BARRETO OTAZÚ

La tasa de pobreza

Los resultados de la encuesta de hogares 2013 indican una reducción importante en la tasa de pobreza total y de pobreza extrema y un cambio de tendencia respecto a las mediciones de los tres años anteriores.

La tasa de pobreza total se reduce del 32,4% en el 2011 al 23,8% en el 2013, en 8,6 puntos porcentuales, o sea, a un ritmo de 4,3 puntos porcentuales cada año. Además, y luego de un período de estancamiento de 4 años, la tasa de pobreza extrema se reduce del 18% en el 2011 al 10,1% en el 2013, 7,9 puntos porcentuales y a un ritmo de 3,95 puntos porcentuales cada año.

Según los técnicos de la DGEEC, la encuesta, las estimaciones de ingreso y los valores de la línea de pobreza siguieron los mismos lineamientos metodológicos utilizados desde el año 2009 en adelante.

Al no existir cambios metodológicos entre las mediciones y la captación de los datos de la encuesta tuvo elevados niveles de rigurosidad técnica, las únicas explicaciones posibles están relacionadas al crecimiento de los ingresos de las personas en situación de pobreza.

César Barreto Otazú

Economista por la Universidad Nacional de Asunción, Asunción, Paraguay. Magíster en Economía Aplicada, por la Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile.

Ha ocupado importantes cargos gerenciales en los Sectores Bancario y de Telecomunicaciones, como el de Gerente de Productos de la Banca Corporativa – Citibank, NA Asunción, Gerente General y Director de Relaciones Externas, de Hutchison Telecom.

Se desempeñó además como Asesor Económico del Equipo Económico Nacional y Asesor Económico de la Comisión de Asuntos Económicos de la Honorable Cámara de Diputados.

Socio de la Consultora Macroanálisis.

Miembro del Consejo Directivo de la Asociación Civil Desarrollo en Democracia ocupó el cargo de Director Ejecutivo de la misma hasta el año 2005 en el que asumió la Presidencia de la Agencia Financiera de Desarrollo. Posteriormente fue nombrado Ministro de Hacienda de la República del Paraguay, cumpliendo con dicha función hasta mayo de 2008.

En la actualidad se desempeña Director Gerente General de Banco Familiar.

Antecedentes

El buen desempeño que ha tenido la economía del país desde el año 2006 en adelante ha impactado positivamente a la sociedad y a la gente. El crecimiento económico promedio entre el 2006 y el 2013 ha sido del 5,4%, uno de los más altos de América Latina.

El primer impacto en los índices de pobreza ya se había observado entre el 2007 y 2008. Entre estos dos años la economía creció un 6% en promedio y de una manera extendida hacia todos los sectores económicos: agropecuario, industrial, comercial y de servicios.

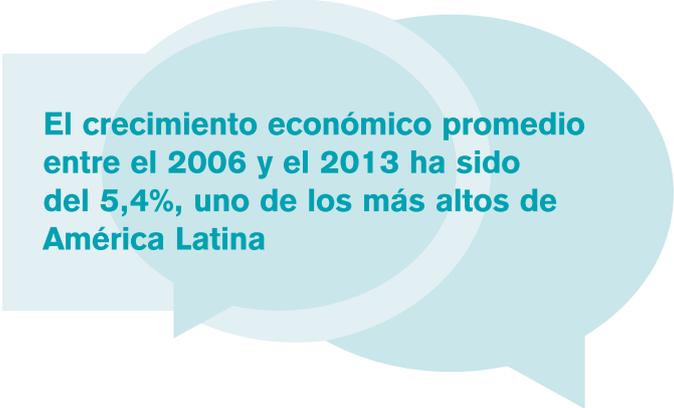
Como consecuencia, la tasa de pobreza total, medida con la misma metodología actual, se redujo del 34% en el 2007 al 30,9% en el 2008, 3,1 puntos porcentuales en un año, y la tasa de pobreza extrema se redujo del 23,2% al 19%, 3,2 puntos porcentuales.

Este ritmo de reducción de la pobreza se interrumpió a partir de finales del 2008 por los efectos negativos que tuvo en la economía la crisis financiera internacional, profundizada en el caso de nuestro país por la profunda sequía en el año 2009 que afectó a todos los rubros agrícolas y ganaderos.

Crecimiento económico, remesas y políticas sociales

El crecimiento de los ingresos de las personas está relacionado principalmente con la posibilidad de:

- acceder a empleos mejor remunerados, en el caso de los dependientes en las áreas urbanas;
- a una mayor producción y a mejores precios, en el caso de la agricultura familiar campesina; y
- a mayores ventas e ingresos, en el caso de los independientes y cuentapropistas en las áreas urbanas y rurales de todo el país.



El crecimiento económico promedio entre el 2006 y el 2013 ha sido del 5,4%, uno de los más altos de América Latina

Creación de Empleos

La creación de empleos de mejor calidad como resultado del crecimiento económico observado, tanto en el sector agropecuario como en los sectores industriales, comerciales y de servicios en los últimos años, es el factor más importante que explica el incremento en los ingresos de las personas.

Cuadro 1: Población, crecimiento y empleo

	2011	2012	2013	2013-2011
Pob. Econ. Activa (PEA)	3.215.510	3.412.844	3.446.268	230.758
Ocupado Pleno	2.327.116	2.549.424	2.614.485	287.369
Población sin empleo	888.394	863.420	831.783	56.611
Subocupados	707.655	697.881	660.432	47.223
Desempleados	180.739	165.539	171.351	9.388
Tasa Desempleo	27,6%	25,3%	24,1%	
Crecimiento PIB Promedio	4,3%	-1,2%	13,6%	5,6%

Fuente: DGEEC- Encuesta de Hogares BCP.

Entre el 2011 y el 2013 se han creado 287.000 empleos, tanto en el sector formal como en el informal, una parte asalariados y en otra como independientes y cuentapropistas, que han tenido mejores niveles de ingresos como consecuencia y muchos de ellos salieron de los umbrales de pobreza.

Esto ha permitido ofrecer oportunidades laborales a los jóvenes que ingresaron al mercado laboral, así como reducir tanto la tasa de desempleo abierta como continuar con una reducción significativa de la masa de subocupados quienes mejoraron sus niveles de ingresos.

Producción Agrícola

Si bien la urbanización es creciente nuestro país, el empleo agrícola sigue siendo muy importante, especialmente en lo que se denomina la agricultura familiar campesina y donde la incidencia de la pobreza es muy importante.

La agricultura familiar campesina ha ido recuperando la producción, tanto de los rubros de autoconsumo así como los rubros de renta. En el caso de los rubros de renta, se han observado la aparición de oportunidades de cultivo con el sésamo, la producción de mandioca para su industrialización y posterior exportación, el poroto negro, la introducción de la soja, el maíz y la recuperación del algodón. Asimismo, el crecimiento de la exportación de carne ha mejorado los precios del ganado para los pequeños ganaderos.

Si bien estos avances no permiten aún a muchas familias campesina pasar los umbrales de pobreza, sí ha permitido a muchos salir de los niveles de pobreza extrema y requieren aún de mucho apoyo de políticas públicas tanto para mejorar las técnicas de cultivo como el financiamiento y el acceso oportuno y adecuado a los mercados para permitirles cruzar el umbral mínimo de pobreza.

Mejora en los salarios

El buen desempeño de la economía paraguaya de los últimos años ha impactado también en las remuneraciones de los asalariados.

Las personas en relación de dependencia que ganan el salario mínimo o más en la región metropolitana de Asunción, según la Encuesta Continua de Empleo, se han incrementado del 56% en el cuatro trimestre del 2010 al 75% en el cuarto trimestre del 2013, un aumento significativo. Esto también ha ocurrido en las demás regiones del país.

Tramos de Salario Mínimo	Año 2010 4° trimestre	Año 2011 4° trimestre	Año 2012 4° trimestre	Año 2013 4° trimestre
TOTAL	602.880 (*)	676.641 (*)	666.782 (*)	725.307 (*)
Menos de 1 SM	46,0	37,1	34,7	25,6
1 SM a menos de 1,5 SM	26,1	29,2	27,4	32,8
1,5 SM a menos de 2 SM	12,7	13,2	14,9	15,9
2 SM a menos de 2,5 SM	6,1	7,1	8,4	9,0
2,5 SM a menos de 3 SM	3,0	4,6	3,5	4,7

Las remesas

La emigración ha disminuido en los últimos dos años, pero la misma fue muy importante en los 10 años previos. Esto ha significado que muchas personas en edad de trabajar se desplazaron a la Argentina, España o EE.UU. y han podido obtener empleos en esos países.

La personas que han emigrado en gran parte son las que provienen de las áreas rurales o de los segmentos más vulnerables de las áreas urbanas y al obtener ingresos en esos países han enviado remesas mensual o trimestralmente a sus familiares (padres, esposas/esposos o hijos), para quienes estas remesas representan un ingreso al cual recurren para cubrir sus gastos de alimentación, vivienda, educación, salud, etc.

Remesas Familiares				
País	2011	2012	2013 (p)	Var%
Argentina	236,4	248,7	186,3	-25,1%
España	251,2	296,1	312,5	5,5%
USA	144,0	176,9	133,1	-24,7%
Otros	37,3	34,8	34,6	-0,7%
Total	669,0	756,5	666,4	-11,9%

Debemos tomar en consideración el impacto de las políticas públicas, cuya cobertura se ha incrementado significativamente entre los años 2011 y 2013, como el Programa Tekoporá de Transferencias Condicionadas y el Programa de Pensión para la Tercera Edad en situación de pobreza.

El impacto de estos ingresos –que si bien han bajado en el 2013, en total suman ingresos al país por alrededor de US\$ 700 millones anuales– es una mejora en los ingresos de las familias respecto a años anteriores, lo cual en muchos casos les permite cruzar el umbral de los niveles de pobreza.

Las políticas sociales

Adicionalmente, debemos tomar en consideración el impacto de las políticas públicas, cuya cobertura se ha incrementado significativamente entre los años 2011 y 2013, como el Programa Tekoporá de Transferencias Condicionadas y el Programa de Pensión para la Tercera Edad en situación de pobreza.

Estos programas alcanzan cada uno de ellos a cerca de 100.000 familias y, si bien hay aspectos en los cuales se pueden mejorar de manera importante, los mismos fueron razonablemente focalizados hacia las personas de la población meta, en este caso de los segmentos de pobreza y pobreza extrema.

Resumen

Si bien la reducción de la tasa de pobreza estimada en la EPH 2013 versus la estimada en la EPH 2011 es sorprendente por la magnitud, la misma es consistente con lo que ha estado pasando en la economía paraguaya en la última década y tiene un antecedente similar entre los años 2007 y 2008.

La economía ha crecido a un ritmo promedio del 5,4% desde el 2006 en adelante, con el impulso inicial de la agricultura y la ganadería pero que en los últimos cuatro años se ha expandido hacia todos los demás sectores de la economía, como la industria, el comercio y los servicios, con un efecto ampliado mucho más importante en la inversión y en la creación de puestos de trabajo con mayores niveles de remuneración.

Asimismo, respecto a una década atrás, la agricultura familiar campesina ha incrementado la producción de rubros de autoconsumo y diversificado los rubros de renta, incursionando incluso en la producción de soja. Además, los precios al productor han mejorado, lo cual ha incrementado la rentabilidad de los cultivos.

Finalmente, el impacto positivo en términos de mayores ingresos que han significado las remesas recibidas de los familiares que han emigrado al exterior, así como la implementación de políticas públicas, como el Programa Tekoporá y el Programa de Pensión para la Tercera Edad, han incrementado los ingresos de las familias en situación de pobreza y pobreza extrema y a muchas de ellas les ha permitido acceder a mejores niveles de vida.

Vulnerabilidad

Sin embargo, aunque han mejorado los ingresos, los niveles de vulnerabilidad son muy elevados.

La economía es volátil porque depende aún muy fuertemente de la actividad agropecuaria y del comercio fronterizo con países vecinos. La actividad agropecuaria depende del clima y de los precios internacionales, y ambos son volátiles e impredecibles. Los países vecinos tienen economías inestables que afectan negativamente al comercio fronterizo y las remesas.

Por otro lado, las políticas sociales aún no están consolidadas en cobertura, en su estabilidad así como en su focalización, para actuar de manera anticíclica como una efectiva red de seguridad social.

Por lo tanto, si bien ha bajado la pobreza en estos últimos dos años, la misma es aún frágil por la propia volatilidad de las bases de la economía paraguaya y se pueden ver reversiones importantes en los próximos años si la economía enfrenta dificultades climáticas o de precios internacionales de los productos básicos o una prolongada inestabilidad en las economías vecinas.

Es necesario profundizar las políticas sociales para la consolidación de una red de seguridad social que permita una reducción sostenida de la pobreza en un ambiente de economía local y regional altamente volátil.

Bibliografía

Dirección General de Estadística, Encuestas y Censo (2013). Principales resultados de pobreza y distribución del ingreso. EPH. Fernando de la Mora, Paraguay.