

# EXPECTATIVAS INSATISFECHAS

RAÚL AYALA DIARTE

La gran expectativa, generada por la propaganda durante la campaña electoral sobre la posibilidad de obtener resultados inmediatos durante el gobierno del actual presidente Cartes es el principal factor que genera cierta incomodidad con los resultados obtenidos en su primer año de gobierno. A ello se suma la deficiente comunicación de los logros –promulgación de leyes importantes para la economía en el mediano y largo plazo y otras relacionadas, como la ley de transparencia gubernamental o la conocida como Ley de las APPs<sup>1</sup> y pasan casi desapercibidos.

No obstante, el gobierno pudo capitalizar un buen año económico, mediante el crecimiento importante del sector agropecuario, que a finales del 2013 condujo a un crecimiento del 13,6% del PIB, cifra por demás significativa, aun considerando que se venía de un año malo, el 2012, en el que se registró una tasa de crecimiento económico negativa de 1,2%.

Las posibilidades de inversión pública con participación privada (APP) percibida por ciertos sectores como muy saludables para la economía, carecen aún de resultados.

<sup>1</sup> Congreso Nacional del Paraguay - Ley N° 5102/2013, “De promoción de la inversión en infraestructura pública y ampliación y mejoramiento de los bienes y servicios a cargo del Estado”.

## **Raúl Ayala Diarte**

Licenciado en Ciencias Contables por la Universidad Católica “Nuestra Señora de la Asunción”.

Ha realizado postgrados en Afe Advanced Management School, Pace University - Contabilidad de Costos y Presupuesto, en New York, USA.

Ex miembro titular del Directorio del Banco Central del Paraguay, ex senador nacional, vicepresidente 1º de la Honorable Cámara de Senadores.

Fue líder de la bancada del Encuentro Nacional, presidente de la Comisión de Cultura, Educación y Culto, presidente de la Comisión Bicameral de la Reforma de la Educación Superior, presidente de la Comisión Bicameral de Privatizaciones, presidente de la Comisión Bicameral de Rendición de Cuentas, entre otros cargos.

Ha participado en misiones parlamentarias. En la actualidad se desempeña como consultor en temas financieros, económicos, políticos, parlamentarios y electorales.

La percepción de un aumento en la inseguridad genera también una sensación de que se hace poco por cumplir los objetivos del gobierno, por lo que el 48% de los encuestados por el CIRD en “Qué quiere la gente 2014”<sup>2</sup> opina que “estamos igual”.

De lo expresado anteriormente podemos concluir que el principal desafío que se tiene es darle racionalidad a la expectativa de la gente con referencia a los resultados de la gestión de gobierno.

## El periodo de transición

El presidente Horacio Cartes asumió el 15 de agosto de 2013, acontecimiento que generó una enorme expectativa en la ciudadanía ya que el mismo venía precedido de fama de ser un buen administrador, exitoso empresario, que llegaba a la política a contrarrestar la mala administración de los anteriores presidentes, mejorando la condición de vida de los ciudadanos, aumentando considerablemente las inversiones y la creación de empleo, mejorando la seguridad y eliminando al EPP<sup>3</sup>.

Esta imagen, exaltada durante la campaña política previa a las elecciones, dio sus frutos y permitió a Cartes ser elegido Presidente, y a ella se debe la alta expectativa generada en la ciudadanía que espera verla realizada en un plazo corto.

El tiempo existente entre la elección y la asunción presidencial –mediados de abril al 15 de agosto– está diseñado para una transición ordenada, es de prácticamente cuatro meses, en la que el intercambio de información y la cuasi administración conjunta entre los responsables que se van y los que vienen debieran ser la constante.

Lastimosamente, este tiempo fue perdido ya que la demora en elegir y confirmar a los miembros del gabinete y sus principales colaboradores, más la solicitud de parar casi todo el proceso de compras del Estado, nos mostraba a las claras su desconfianza hacia la gestión de su predecesor y su intención de desmarcarse de todo lo que correspondiera al gobierno del mismo, llegando incluso a acusarlo de utilizar indebidamente los recursos del Estado en beneficio propio y para campañas proselitistas dejando las arcas vacías.

## A gobernar

Para realizar una evaluación de los aspectos económicos, debemos referenciarlos a objetivos, pero estos estuvieron solo expuestos en lineamientos. Nos hubiera gustado contar con un plan de gobierno a nivel de detalle, cómo se da con el actualmente discutido Plan de Desarrollo. No obstante, tomaremos los ejes que fueron enunciados al iniciar de su gobierno como los prioritarios: **Reducción de la pobreza, Combate a la corrupción, Atracción de inversión extranjera, Inversión en infraestructura y el Equilibrio macroeconómico.**

2 Centro de Información y Recursos para el Desarrollo (2014), Resultados de la encuesta ¿Qué Quiere la Gente?, Proyecto “A Quiénes Elegimos”. Disponible en <http://es.slideshare.net/FundacionCIRD/encuesta-qu-quiere-la-gente-2014-fundacin-cird>

3 Grupo armado autoproclamado Ejército del Pueblo Paraguayo – EPP.



El Presidente en su primera acción de gobierno nos plantea un gabinete diferente a los anteriores, al que se denominó “técnico”, el cual excluía a los tradicionales políticos y estaba constituido en su mayoría por personas honorables, sin experiencia previa en las funciones del Estado, hecho que motivó las primeras escaramuzas políticas generadas dentro del Partido Colorado que lo llevó al poder, en las que los personajes partidarios pretendían evidentemente un gabinete más político y a su servicio, manteniendo el statu quo. Esta primera batalla fue fundamental para demostrar que los favores políticos no serían compensados con cuoteo político. Si bien esta disposición del gabinete y principales colaboradores tuvo algunas grietas, posteriormente, en la mayoría de los casos se ha mantenido. La fidelidad de los altos funcionarios es con el Presidente de la República y no con personeros políticos.

Los primeros seis meses de gobierno fueron de estudio y revisión por parte de los nuevos actores, en este proceso han sufrido tanto las compras del Estado como los pagos a proveedores y los procesos licitatorios necesarios para las compras. Esto ha sido superado con el correr del tiempo, en que los nuevos funcionarios le fueron perdiendo miedo a la envolvente y paralizante burocracia estatal.

## Viento de cola – Macroeconomía estable por varios años

El Paraguay tiene hoy una estructura sólida en algunos sectores de la economía, la inversión realizada en los sectores agrícola, ganadero, construcción y la incipiente industrialización orientada a la exportación ha permitido una producción en crecimiento con la ayuda tecnológica requerida por los tiempos modernos. Un buen año agrícola acompañado de los buenos precios internacionales han permitido recuperar el esplendor perdido en el 2012, generando un crecimiento de 39,2% del PIB agropecuario, arrastrando a un crecimiento del PIB global del 13,6% en el 2013, con lo que consolidó uno de los crecimientos económicos más importantes de los últimos años, comparable solo al del 2010, de 13,1%<sup>4</sup>.

**La inflación** controlada y predecible –alrededor de 5%– desde hace ya muchos años, **el tipo de cambio** estable, las **reservas internacionales** en crecimiento y la **deuda externa**, que si bien está creciendo a un mayor ritmo todavía se mantiene

4 Desarrollo en Democracia (2014): Perspectivas DENDE.



en índices razonables y por debajo del 10% del PIB<sup>5</sup>, constituyen algunos indicadores del buen panorama macroeconómico paraguayo.

También se ha registrado una disminución en los índices de pobreza, principalmente por el crecimiento en los ingresos de los sectores más carenciados y una estabilización de los precios de los alimentos, con las cifras son significativas. Sin embargo, el alto grado de vulnerabilidad exige que seamos cautos y tratemos de mantener la estabilidad para sostenerlas en el tiempo.

## Los primeros logros

Si bien los primeros logros vienen de la mano de un manejo político, aprovechando la coyuntura, sirvió y sirve para dar una imagen positiva y generar confianza, por ello: la “Ley de Responsabilidad Fiscal”, “Ley de Asociación Público-Privada”, “Ley de Defensa Nacional y Seguridad Interna”, la que “Modifica del uso de los recursos de los bonos”, la de creación del “IRAGRO”<sup>6</sup>, la que establece la “Declaración Jurada de Bienes y rentas de los funcionarios públicos”, la de “Provisión de informaciones sobre remuneraciones y otras retribuciones asignadas al servidor público”, las aprobaciones de créditos de las multilaterales y la última que autoriza la “emisión de bonos” para el financiamiento de las inversiones, dan una sensación de que el gobierno tiene el acompañamiento del Poder Legislativo en el cumplimiento de sus objetivos, considerando que hasta hoy este Poder no ha obstaculizado la tarea del Ejecutivo, como ha sucedido en otros gobiernos.

Lastimosamente, se ha vendido la imagen de resultados inmediatos y la realidad nos va mostrando que esto no es así, las inversiones públicas mediante el capital privado no se han concretado aún, hecho que genera una impaciencia por la falta de resultados, reflejada en el margen de popularidad de la figura presidencial.

La elección en el Área Económica de hombres técnicos dentro del gabinete y en instituciones relacionadas da la continuidad esperada para que las políticas públicas relacionadas tengan un alto grado de confianza y mantengan la estabilidad macroeconómica, importante para los tomadores de decisiones con respecto al futuro del país.

5 Desarrollo en Democracia (2014): Perspectivas DENDE.

6 Impuesto a la Renta Agropecuaria.



**Para muchos sectores de la sociedad la inversión extranjera debería ser dirigida hacia objetivos estratégicos y no tan dispersos como se está dando en la actualidad.**

El clima propicio para la inversión extranjera, fruto del contexto internacional y la facilidad ofrecida por el Paraguay, parece tener sus frutos, tanto en materia de realizaciones como en una gran cantidad de proyectos en diversas áreas, dando la sensación de que uno de los objetivos del gobierno tiende a concretarse. Para muchos sectores de la sociedad la inversión extranjera debería ser dirigida hacia objetivos estratégicos y no tan dispersos como se está dando en la actualidad, no obstante, los resultados positivos ya son percibidos.

La serie de mejoras en la calificación de la deuda soberana paraguaya, iniciada por la Corporación Fitch Ratings, conocida en enero de este año, seguida en febrero por la de la agencia Moody's, y por último la de la S&P-Standard & Poors, dan una muy buena imagen del país ante los inversores, esto se debe indudablemente al manejo adecuado de las cuentas nacionales.

Algunos sectores económicos, como el de la **construcción**, relacionada con obras en el sector privado, especialmente aquellas obras de gran envergadura, proyectada desde años atrás, está dando sus frutos llegando a crecer 14,7% en el primer trimestre según el informe primer trimestre 2014 del BCP<sup>7</sup>.

Aunque un poco tarde, se está discutiendo un Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030, necesario para planificar un desarrollo sostenible, y se pretende alinear todas las políticas públicas a los objetivos estratégicos desarrollados en el plan. Desde el Presidente de la República hasta el último servidor público deben conocer y estar en sintonía con el mismo. También los sectores privados, gremios, organizaciones de la sociedad civil y toda la ciudadanía deben conocer el destino del país y enfocar sus esfuerzos a ello. Las agendas país suelen resaltar las ventajas comparativas para posicionar al país regional y globalmente. Estos factores de posicionamiento pueden potenciarse con mayor facilidad que los demás factores y motorizar el desarrollo del país más eficientemente. Constituyen atracción de inversiones y motivan la elevación de la autoestima de la población.

## Lo negativo

La inseguridad ciudadana dada por la percepción del aumento de los delitos relacionados a peajeros, violencia callejera y constante, secuestro, crimen orga-

<sup>7</sup> Banco Central del Paraguay (19 de junio de 2014): Presentación a empresarios en el BCP, Equipo Económico Nacional.



nizado, sumada a un capítulo muy especial con lo relacionado con el EPP, que tiene que ver con expectativas generadas con la autorización para que las fuerzas armadas actúen en el combate contra ellos, son algunos puntos negativos que aún persisten.

Según el CIRD en su encuesta “Qué quiere la gente” 2014, la inseguridad como principal problema es percibida por la gente en un 27,2% y el 78% de la población está insatisfecho con lo realizado para combatirla. Estos hechos desalientan la inversión especialmente en la zona del EPP y los carteles de la droga, generándose una tierra de nadie, que intimida cualquier actividad lícita. El gobierno permanentemente habla de la proximidad de los resultados positivos y solicita paciencia a la ciudadanía, pero estos temas son cada día menos tolerados, pues llevamos años de promesas incumplidas.

Ciertos sectores de la economía se han visto afectados por el contrabando, algunas empresas importadoras confesaron haber perdido entre el 30 y el 40% de sus ventas, en especial debido a los productos ingresados desde la Argentina, que, a raíz de la diferencia cambiaria existente del tipo de cambio entre el oficial y el denominado blue, ha favorecido la ilegalidad. Los sectores más afectados son los importadores de alimentos, bienes del consumo hogareño y comercio (supermercado y despensas). En los primeros meses del año el BCP estimó que la diferencia entre lo registrado y lo estimado podría rondar el 40,6%<sup>8</sup>. Si bien el gobierno tuvo éxitos relativos en la lucha contra el flagelo, este sigue gozando de buena salud, es muy difícil combatirlo cuando los incentivos (diferencia de precios del 30,1%, cifra estimada por el BCP en una presentación a empresarios en junio 2014) son muy grandes, lo que permite que todo tipo ilegalidad ocurra.

No obstante, es de esperar que los éxitos pasajeros se conviertan en éxitos permanentes a pesar de que se reconoce que no es una tarea fácil.

Además del contrabando, la industria que exportaba a la Argentina prácticamente ha desaparecido por las trabas paraarancelarias implementadas en aquel país, la protección del Mercosur en estos casos es inexistente ya que los reclamos no tienen consecuencias. Los industriales tienen que ingeniarse para encontrar mercados alternativos para poder subsistir, el daño que se causa es mayor al perjuicio económico inmediato ya que difícilmente el mismo se arriesgue en el futuro

<sup>8</sup> Banco Central del Paraguay (19 de junio de 2014): Presentación a empresarios en el BCP, Equipo Económico Nacional.

a invertir para exportar, y el país necesita crecer a través de la exportación. El Gobierno tiene que endurecer su posición con la Argentina, no se puede tolerar el incumplimiento de los acuerdos firmados y mucho menos las trabas con cualquier excusa.

El retraso en los pagos a los proveedores del Estado también tuvo sus consecuencias negativas no solo en las constructoras viales sino también en otros sectores como la industria farmacéutica, principalmente. Las explicaciones por parte del gobierno se dieron en función a los controles que debían realizar para no pagar indebidamente a ciertos proveedores emparentados con el delito.

Los altos funcionarios del Estado han minimizado el “estancamiento” económico del que se quejan los empresarios, bajo la argumentación de que son pocos los sectores afectados y que las cifras macroeconómicas presentan una realidad contraria, una economía en franco crecimiento y con expectativas inmejorables.

Sin embargo, es hora de que los inconvenientes mencionados sean superados, puesto que ya transcurrió un tiempo racional para comprender la burocracia estatal.

## Los riesgos

Como nuestra economía es clima-dependiente y este año se anuncia la llegada del fenómeno conocido como “El Niño” (septiembre-octubre) con posibilidades de lluvias prolongadas y nueva inundación, esta vez en el periodo de siembra de nuestra producción de verano, la más importante, se podrían generar consecuencias adversas en la misma. También el efecto de una nueva inundación sobre la ya existente podría ocasionar mayores problemas sociales a los que enfrentamos en la actualidad.

El año próximo será un año electoral, nuevamente se realizarán las elecciones municipales, y si bien las mismas no tienen la virulencia de los cargos nacionales, los grupos políticos se enfrentarán en defensa de sus bases municipales, lo que podría traer consigo cierta división a los sectores vinculados al gobierno y generar que este pierda la gobernabilidad que tiene hasta ahora.

La falta de comunicación de los logros del gobierno hace que la ciudadanía no

**El retraso en los pagos a los proveedores del Estado también tuvo sus consecuencias negativas no solo en las constructoras viales sino también en otros sectores como la industria farmacéutica, principalmente.**



perciba los éxitos de su gestión y siga pesimista en cuanto al cumplimiento de los objetivos. Es posible que la percepción negativa conspira contra el éxito de ciertos planes. Dicha percepción puede verse en los resultados de la encuesta publicada por el CIRD en que se nota la reducción de la popularidad del Presidente.

Siempre se ha sostenido que muchos de los préstamos externos al gobierno estaban retrasados por la incapacidad de gestionarlos adecuadamente. No hemos percibido que esto haya cambiado radicalmente y ahora con el endeudamiento externo a través de los bonos soberanos por sumas muy superiores a las anteriores, nos preguntamos si este factor ha sido superado, ya que podríamos tener como en el pasado grandes desilusiones ante proyectos de los cuales se esperaba mucho.

El Presupuesto Nacional tendrá su prueba de fuego en los próximos meses. Veremos si es que el Poder Ejecutivo tiene la fuerza suficiente para frenar las apetencias de los diputados y senadores, muy acostumbrados a realizar un festín con los rubros dentro del mismo. El Presupuesto General de la Nación es la ley más importante emitida desde el Congreso, en él se fijan los ingresos y gastos para desarrollar la vida institucional del Estado y el mismo puede constituirse en una útil herramienta para acompañar o apuntalar la economía, por lo que el presupuesto debería ser programado y utilizado eficientemente.

---

## Bibliografía

- Banco Central del Paraguay (19 de junio de 2014): *Presentación a empresarios en el BCP*, Equipo Económico Nacional.
- Centro de Información y Recursos para el Desarrollo (2014): *Resultados de la encuesta ¿Qué Quiere la Gente?*, Proyecto “A Quiénes Elegimos”. Disponible en <http://es.slideshare.net/FundacionCIRD/encuesta-qu-quiere-la-gente-2014-fundacin-cird>.
- Congreso Nacional del Paraguay - *Ley N° 5102/2013, “De promoción de la inversión en infraestructura pública y ampliación y mejoramiento de los bienes y servicios a cargo del Estado”*.
- Desarrollo en Democracia (2014): *Perspectivas DENDE*.