

POBREZA Y VULNERABILIDAD SOCIAL EN PARAGUAY

José Manuel Gómez



INTRODUCCIÓN

En este documento se presentan los resultados de un estudio que intenta esclarecer los factores que determinan la vulnerabilidad y la resiliencia en hogares paraguayos mediante el uso de los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) 2013 y la metodología del cálculo del índice de diversificación de ingresos que proponen Andersen y Cardona (2014).

El estudio explora los determinantes para pertenecer a alguna de las categorías que representan la alta y extrema resiliencia y vulnerabilidad de los hogares en Paraguay, teniendo en cuenta que en la presentación del informe de reducción de la pobreza en abril de 2014, la Secretaría Técnica de Planificación (STP) destaca la relación entre la persistencia de la vulnerabilidad y la pobreza extrema como principales desafíos para el cumplimiento de las metas de reducción de la pobreza del Gobierno Nacional.

José Manuel Gómez

Economista egresado de la Universidad Nacional de Asunción; magister en Gobernabilidad para el Desarrollo por la Universidad de Birmingham, Reino Unido; investigador asociado al CADEP con especialización en pobreza e inequidad.

Vulnerabilidad: en el ámbito del presente estudio la vulnerabilidad social se refiere a la capacidad de una persona o grupo de personas de responder a amenazas externas o presiones sobre sus medios de vida y su bienestar.

Resiliencia: según Adger y otros, resiliencia social sería “la habilidad de una comunidad de absorber cambios externos o estrés y mantener la sostenibilidad de sus medios de vida” (Adger et al., 2002).

Diversificación: este concepto sería el opuesto al de concentración y con él se trata de medir la cantidad y distribución de fuentes de ingreso.

DIAGNÓSTICO

En el Paraguay, la fuente de ingreso más común es por actividad laboral principal, que beneficia a alrededor del 46% de los individuos con un valor promedio de 2.039.374 guaraníes por persona al mes. El segundo tipo de ingreso más común es por actividad laboral secundaria, que recibe el 5,62% de la población, donde el valor promedio que perciben las personas es de 1.220.172 guaraníes al mes. El tercer tipo de ingreso más común es la ayuda familiar en el país, cuyo monto es apenas de 22.139 guaraníes al mes, por lo que es importante sólo para los hogares que se encuentran en extrema pobreza.

La estrategia más importante para que un hogar desarrolle resiliencia en Paraguay es contar con un cónyuge que obtenga ingresos provenientes de actividad laboral, pero, de acuerdo con los datos de la EPH¹ 2013, sólo un 57% de los hogares paraguayos cumplen con esta condición, y la participación de cónyuges en la generación de ingresos por actividad laboral secundaria y otras actividades es del 6,6% y el 0,8% respectivamente.

Entre los determinantes de esta relativamente baja participación laboral de los cónyuges, se podría señalar, por un lado, el bajo nivel de educación de los mismos y, por otro, la falta de oportunidades laborales.

De acuerdo con la EPH 2013, el 27% de las esposas (o esposos en el caso de hogares encabezados por mujeres) tienen como promedio apenas tres años de educación. Esta situación está fuertemente asociada a la alta y extrema vulnerabilidad en Paraguay.

Por lo tanto, el insuficiente nivel de educación debería ser un área de interés del Gobierno para implementar políticas tendientes a reducir la alta y extrema vulnerabilidad de hogares paraguayos.

Otro factor importante que determina la alta y extrema vulnerabilidad es el de la edad del jefe de hogar, ya que los hogares jóvenes tienden a ser más vulnerables porque no han tenido el tiempo suficiente para construir activos que puedan servir como fuentes de ingresos suplementarios, al mismo tiempo que también cuentan con hijos pequeños a los que tienen que cuidar (relación de dependencia).

Algunos de los resultados inesperados consisten en que variables como el predominio del idioma guaraní y el número de personas en el hogar son mucho más importantes a la hora de explicar la alta vulnerabilidad que la jefatura femenina y la condición urbana de los hogares.

1 Encuesta Permanente de Hogares, disponible en <http://www.dgeec.gov.py/>.

Resumen estadístico de características de los hogares según su clasificación de vulnerabilidad y promedio a nivel país

Variables	A (altamente vulnerable)	B (altamente resiliente)	C (pobre pero resiliente)	D (afluente pero vulnerable)	Paraguay
Años de estudio promedio del jefe	5,5	8,8	5,2	9,1	8,3
Edad promedio del jefe	47,2	50,6	50,2	47,3	48,4
Jefe de hogar mujer	37%	32%	27%	32%	32%
Porcentaje de jefes sin instrucción	5%	2%	5%	2%	3%
Porcentaje de hogares con el guaraní como idioma predominante	65%	37%	70%	34%	41%
Promedio de personas en el hogar	4,6	4,3	5,9	3,2	3,9
Porcentaje de hogares cuyo jefe trabajó en los últimos siete días	64%	83%	83%	75%	76%
Porcentaje de hogares donde el cónyuge trabajó en los últimos siete días	42%	79%	73%	53%	61%
Porcentaje de hogares urbanos	47%	70%	39%	70%	65%

Fuente: elaboración propia con base en la EPH 2013.

A: hogares con índice de diversificación menor a 0,5 y cuyo ingreso per cápita no alcanza a cubrir la línea de pobreza total correspondiente a su área de residencia.

B: hogares con ingreso per cápita superior a la línea de pobreza total y con un índice de diversificación mayor a 0,5.

C: hogares que, si bien no alcanzan el ingreso per cápita equivalente a la línea de pobreza total, poseen un nivel de resiliencia superior, expresado en un índice de diversificación mayor a 0,5.

D: hogares con un índice de diversificación menor a 0.5 pero con un ingreso per cápita superior a la línea de pobreza total correspondiente a su área de residencia.

Índice de diversificación: igual a 0 cuando el 100% de los ingresos proviene de una sola fuente; se aproxima a 1 cuando las fuentes de ingreso se incrementan y no hay una sola fuente dominante.

RECOMENDACIONES POLÍTICAS

El Programa de Educación Media para Personas Jóvenes y Adultas del Ministerio de Educación y Cultura debería ser fortalecido; además, se podría condicionar el desembolso de fondos de los programas de transferencias condicionadas, como Tekoporã, Abrazo y otros, a la incorporación de los miembros del hogar mayores de 18 años a este programa.

Otra política que habría que tener en cuenta sería la de fortalecer las oportunidades laborales mediante una mayor inversión pública en infraestructura de transporte, así como el fomento de la inversión privada.



f /Paraguay Debate
 e @paraguaydebate
 prensa@paraguaydebate.org.py
 www.paraguaydebate.org.py
 Tel.: (021) 452 520

Igualmente, se debería elevar la capacidad educativa de la población a fin de facilitar la inserción laboral; de otro lado, habría que generar oportunidades de ingreso en el ámbito rural mediante una mejor infraestructura y una provisión más eficiente de servicios de asistencia técnica y de créditos; también sería necesaria una detallada revisión de la política agraria y crediticia del sector público.

Además, se recomienda realizar una investigación más profunda sobre la vulnerabilidad de los hogares paraguayos. Sin embargo, para ello se necesita que el Estado invierta en la recolección periódica de información que permita realizar investigación social y económica de calidad.



Con el apoyo de:



Serie Notas de Política realizadas en el marco de la plataforma de organizaciones Paraguay Debate. Los artículos podrán ser citados, siempre que se mencione la fuente.